



DER AUTOR

Dr. Gerd Landsberg

ist Geschäftsführendes
Präsidialmitglied des Deutschen
Städte- und Gemeindebundes.

Der Deutsche Städte- und
Gemeindebund vertritt die Interessen
der Kommunalen Selbstverwaltung der
Städte und Gemeinden in Deutschland
und Europa. Über seine Mitglieds-
verbände repräsentiert er rund 11.000
Kommunen in Deutschland.

Mitgliedsverbände

- Bayerischer Gemeindetag
- Gemeinde- und Städtebund
Rheinland-Pfalz
- Gemeinde- und Städtebund
Thüringen
- Gemeindetag Baden-Württemberg
- Hessischer Städte- und
Gemeindebund
- Hessischer Städtetag
- Niedersächsischer Städte- und
Gemeindebund
- Niedersächsischer Städtetag
- Saarländischer Städte- und
Gemeindetag
- Sächsischer Städte- und
Gemeindetag
- Schleswig-Holsteinischer
Gemeindetag
- Städte- und Gemeindebund
Brandenburg
- Städte- und Gemeindebund
Nordrhein-Westfalen
- Städte- und Gemeindebund Sachsen-
Anhalt
- Städte- und Gemeindetag
Mecklenburg-Vorpommern
- Städtebund Schleswig-Holstein
- Städtetag Rheinland-Pfalz

STATEMENT ZU FREIHANDELSABKOMMEN

Freihandelsabkommen (TTIP)

- Chancen nutzen
- Risiken vermeiden
- Transparenz herstellen

Aktuell verhandeln die EU und die USA bilateral über ein **Transatlantisches Handels- und Investitionsabkommen TTIP (Transatlantic Trade and Investment Partnership)**.

Ziel ist es, den Handel zwischen den USA und Europa zu erleichtern, administrative Einschränkungen abzubauen, die technischen Regelwerke zu vereinheitlichen, Normen für Zulassungsverfahren für Industriegüter und Investitionsschutz zu gewährleisten sowie Dienstleistungen gemeinsam zu entwickeln. Es geht z. B. um die Vereinheitlichung von Steckern für Elektroautos in den USA und der EU. Auch Fragen der Gentechnik in der Nahrungsmittelproduktion spielen eine Rolle.

Ein solches Abkommen hätte eine beträchtliche Auswirkung auf die Wirtschaftsbeziehungen und würde sich auch auf den Wirtschaftsstandort Deutschland positiv auswirken. Es würden bis zu 110.000 neue Arbeitsplätze in der Bundesrepublik und ca. 400.000 in der EU entstehen. Sollten sich die Partner tatsächlich einigen, entstünde eine Vernetzung, die ca. 50 Prozent der Weltwirtschaft abdecken würde.

Der Warenaustausch zwischen den USA und der EU ist beachtlich. Die Exporte der USA in die EU liegen bei ca. 356 Milliarden Euro (das sind

21,7 Prozent aller Exporte). Umgekehrt exportiert die EU für 457 Mrd. Euro (19,8 Prozent aller Exporte) Waren und Dienstleistungen in die USA. Nach Frankreich sind die USA der wichtigste Handelspartner für Deutschland. Die deutsche Wirtschaft verweist auf eine Vielzahl von Vorteilen eines solchen Abkommens, der Anerkennung von Regulierungen, dem Abbau von Zöllen, dem Schutz von Investitionen, die Öffnung der öffentlichen Auftragsvergabe, den Zugang zu Rohstoffen und die Liberalisierung des Dienstleistungssektors.

Die gegenseitige Anerkennung von Standards und Zertifizierungsverfahren lassen auch positive Effekte im Hinblick auf ein breiteres Marktangebot und Preise erwarten. Sowohl Verbraucher als auch Unternehmen würden hiervon profitieren.

Risiken eines Freihandelsabkommens

Das Abkommen birgt jedoch auch erhebliche Risiken. Ganz im Vordergrund steht aus kommunaler Sicht die Problematik, ob aus einem solchen Abkommen eine Pflicht zur Privatisierung von kommunalen Dienstleistungen hergeleitet werden könnte. Das gilt z. B. für die Wasserversorgung, die Gesundheit und den Bildungs- und Sozialsektor.


DStGB

 Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Position

Auch eine Gefahr für die Demokratie und den Rechtsstaat wird teilweise gesehen.

Dies ergibt sich insbesondere daraus, dass das zu verhandelnde TTIP-Abkommen bei Streitigkeiten ein außergerichtliches **Schiedsverfahren** vorsieht. Dieses außergerichtliche Schiedsverfahren ist bindend und kann erhebliche Schadensersatzforderungen begründen.

Diese Schadensersatzforderungen drohen nicht nur Unternehmen, sondern auch Staaten. Fühlt ein Investor sich von einer Regelung diskriminiert, so kann er ein Schiedsgericht anrufen. Das Schiedsgericht besteht aus drei Personen, die das Richteramt übernehmen. Diese werden jedoch nicht staatlich eingesetzt, sondern aus internationalen - in dem Gebiet spezialisierten - Kanzleien entsandt. Dieses private Gericht entscheidet dann im Geheimen über Entschädigungssummen für den benachteiligten Investor. Eine Berufung ist bisher nicht möglich und nicht vorgesehen.

Risiken vermeiden

Das Freihandelsabkommen wird nach seinem Abschluss sowohl für die Organe der Union als auch für die Mitgliedstaaten verbindlich. Damit wird es Anwendungsvorrang vor europäischem Sekundärrecht, wie z. B. Verordnungen und Richtlinien und nationalem Recht, haben. Dieser Rechtscharakter des Abkommens macht deutlich, dass es erhebliche Auswirkungen auf die kommunale Daseinsvorsorge haben kann.

Die Kommunen müssen bei den Verhandlungen eindeutig darauf dringen, dass die kommunale Daseinsvorsorge nicht Gegenstand des Freihandelsabkommens wird. Z. B. darf es **keinen Zwang zur Privatisierung der Wasserver- und Abwasserentsorgung** geben. Dieses muss eindeutig klar gestellt und geregelt werden. Entsprechendes gilt für den **Fortbestand des Anschluss- und Benutzungszwangs**, der zum Erhalt der kommunalen Infrastruktur unverzichtbar ist. Dieses Element der bewährten kommunalen Daseinsvorsorge darf in internationalen Verhandlungen auch nicht durch die Hintertür ausgehebelt werden.

Zudem dürfen keine Regelungen getroffen werden, die den Anwendungsbereich von Ausschreibungspflichten für Kommunen und ihre Unternehmen erweitern. Die erst kürzlich mit der Reform des europäischen Vergaberechts geschaffenen Erleichterungen für Inhouse-Vergaben und die interkommunale Zusammenarbeit sowie die Bereichsausnahmen für Rettungsdienste und die Wasserwirtschaft dürfen dadurch nicht in Frage gestellt werden.

Um sicherzustellen, dass die kommunale Daseinsvorsorge hiervon nicht berührt wird, sollte diese, darunter insbesondere die nicht liberalisierten Bereiche, wie die öffentliche Wasserver- und Abwasserentsorgung, die Bereiche Abfall und ÖPNV, soziale Dienstleistungen sowie alle Leistungen der öffentlichen Daseinsvorsorge im Kulturbereich explizit vom Abkommen ausgeschlossen werden. Dies sollte in Form einer sogenannten Positivliste erfolgen. In

dieser Liste wird ausdrücklich festgelegt, für welche Bereiche das Abkommen gilt. Folge wäre, dass sich das Abkommen nur auf die in der Liste genannten Bereiche erstreckt. Die sensiblen Bereiche der kommunalen Daseinsvorsorge wären dementsprechend vom Abkommen ausgenommen, wenn sie nicht auf dieser Liste stehen.

Auch das bereits in der EU verankerte **Subsidiaritätsprinzip** muss gelten und Beachtung finden.

Im Hinblick auf die kritisierte Schiedsgerichtsklausel wird man überlegen können, ob man nicht eine Berufungsinstanz sowohl in der EU wie auch in den USA in Form eines staatlichen Gerichtes vorsieht. In Europa könnte dies der Europäische Gerichtshof und in den USA der Oberste Bundesgerichtshof sein.

Transparenz gewährleisten

Die Verhandlungen zu TTIP werden weitgehend geheim geführt. Es ist vorrangige Aufgabe auch der kommunalen Spitzenverbände, die vollständige Transparenz der Verhandlungen einzufordern und einen entsprechenden Konsultationsmechanismus nicht nur mit den Regierungen, sondern auch mit den Bürgern zu ermöglichen. Auf nationaler Ebene bietet der unter kommunaler Beteiligung gegründete Beirat im Bundeswirtschaftsministerium für Wirtschaft und Energie eine geeignete Plattform, um den weiteren Prozess eng zu begleiten. Auch bei der auf europäischer Ebene gegründete Plattform, der sog. „Advisory Group“, muss eine kommunale Beteiligung sichergestellt werden.


DStGB

 Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Position

Die Kritik über die nicht ausreichende Transparenz hat bereits dazu geführt, dass das bislang unter Verschluss gehaltene Verhandlungsmandat für TTIP mittlerweile durch die EU-Kommission veröffentlicht worden ist. Zudem hat die EU-Kommission angekündigt, die Einsichtsmöglichkeiten in die Verhandlungsdokumente zu erweitern.

Die umstrittene Frage, ob ein Schiedsverfahren überhaupt der richtige Ansatz zur Kontrolle ist, ist zu hinterfragen. So hat sich die Bundesregierung bereits grundsätzlich gegen spezielle Regelungen zum Investitionsschutz und die Einführung von Schiedsgerichten ausgesprochen. Auch Frankreich hat eine ablehnende Haltung hierzu. Es bedarf daher einer grundlegenden Diskussion über deren Notwendigkeit. Dies gilt für das

TTIP und zugleich auch für weitere Freihandelsabkommen, wie dem geplanten Abkommen der EU mit Kanada, dem „Comprehensive Economic and Trade Agreement“ (CETA). In jedem Fall muss das Verfahren transparent gestaltet werden und darf nicht zu unbegrenzten Klagemöglichkeiten von Investoren führen. Nationale Rechts- und Verfassungsprinzipien dürfen hierdurch nicht in Frage gestellt werden.

Weiteres Vorgehen

Die Kommunen in Deutschland und Europa werden sich in die Verhandlungen einbringen, die Positionen der kommunalen Selbstverwaltung verteidigen und bewahren müssen. Dies gilt für die Verhandlungen des TTIP und zugleich für weitere Freihandelsabkommen, wie dem „Trade in Ser-

vices Agreement“ (TiSA) zwischen der EU, USA und 20 weiteren Mitgliedstaaten und den aktuellen Verhandlungen des CETA-Abkommens zwischen der EU und Kanada.

Im Hinblick auf das weitere Verfahren der Freihandelsabkommen ist sicherzustellen, dass die erforderliche Legitimation der nationalen Parlamente eingeholt wird. In Deutschland sollten neben der Zustimmung von Bundestag und Bundesrat auch die Kommunen beteiligt und über den jeweiligen Verhandlungsstand informiert werden, damit die Interessen aller staatlichen Ebenen gewahrt bleiben. **Eine vollständige Ablehnung eines solchen Abkommens wäre wirtschaftspolitisch allerdings der falsche Ansatz.**

Berlin, 05. Januar 2015